

УДК 316.42:35

Ильченко Светлана Владимировна,

кандидат педагогических наук, доцент, и.о. заведующего кафедрой
«Экономика и управление» НОЧУ ВО «Московский экономический

институт», г. Москва

e-mail: strelec200763@mail.ru

РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Национальные проекты – это инструмент реализации целей национального развития, имеющих приоритетное значение на определенном этапе развития государства и требующих для своего решения значительных ресурсов, предполагающих четко обозначенный конечный результат.

Цель настоящей статьи – анализ проблем и перспектив реализации приоритетных национальных проектов Российской Федерации.

Ключевые слова: национальные проекты; качество жизни; риски реализации проектов; нейтрализация рисков; социальная политика; государственное управление.

Ichenko Svetlana Vladimirovna,

candidate of pedagogical sciences, associate professor, acting head of the
department of economics and management, NOCU VO «Moscow Economic

Institute», Moscow

e-mail: strelec200763@mail.ru

IMPLEMENTATION OF NATIONAL PROJECTS IN RUSSIA: PROBLEMS AND PROSPECTS

National projects are a tool for the implementation of national development goals that are of priority importance at a certain stage of state development and require significant resources for their solution, implying a clearly defined end result.

The purpose of this article is to analyze the problems and prospects for the implementation of priority national projects of the Russian Federation.

Keywords: national projects; the quality of life; project implementation risks; neutralization of risks; social politics; public administration.

Сложившаяся в 90-х годах слабая эффективность работы министерств и ведомств, просчеты при проведении социальных и экономических реформ привели к проблемам в экономической и социальной сферах. Все это потребовало применения новых форм выхода из кризисной ситуации.

Новые национальные проекты утверждены указом Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 г. и являются содержательным наполнением стратегии развития государства на период до 2024 г. [1]. Официально программу нацпроектов запустили в 2019 году на срок до 2024-го, в июле 2020 было принято решение отложить достижение ряда показателей до 2030 и скорректировать программу с учетом изменившихся обстоятельств [2].

Под влиянием совокупности факторов, вызванных внешними обстоятельствами, динамика и характер осуществления нацпроектов подвержены существенной трансформации ввиду возникающих потенциальных рисков. В настоящее время задачи нацпроектов находятся в процессе пересмотра с учетом повысившейся роли здравоохранения и социальной политики в результате последствий пандемии. Россия анонсировала объемные фискальные меры, направленные на социальную политику, здравоохранение и помощь бизнесу.

Успешность национальных проектов обусловлена тем, что управление осуществляется в соответствии с принципами проектного управления на всех уровнях жизненного цикла. Эффективность реализации приоритетных национальных проектов зависит от следующих факторов:

- организация управления. Система управления национальными проектами должна включать достижения необходимого взаимодействия разных уровней государственной власти и органов местного самоуправления, постоянный мониторинг их работы, а также обеспечение

взаимодействия государства, общества и бизнеса, привлекаемого в рамках государственно-частного партнерства;

- финансирование. Положительный результат от реализации национальных приоритетных проектов возможен только при разработке организационно - экономического механизма, способствующего повышению статуса местных бюджетов в плане распределения финансовых средств, обеспечивающего прозрачность и эффективность расходования бюджета.

- информационная поддержка является важнейшей частью процесса реализации национального проекта и требует для своего формирования и поддержания значительных усилий и ресурсов на всех стадиях проекта. Без полностью проработанного информационного обеспечения успех проекта не гарантирован, а в некоторых случаях, занижение значимости определенных факторов, способных повлиять на результат национального проекта, вследствие недостаточной информационной проработки, служит причиной отказа от его реализации на более поздних ее стадиях.

Еще одной реальной проблемой является информированность населения о реализации национальных проектов.

В рамках заявленных трех направлений в период с 2019 до 2024 года в Российской Федерации реализуется 13 национальных проектов: Здравоохранение, Образование, Демография, Культура, Безопасные и качественные автомобильные дороги, Жилье и городская среда, Экология, Наука, Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы, Цифровая экономика, Производительность труда и поддержка занятости, Международная кооперация и экспорт, Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Определим ключевые риски реализации национальных проектов:

1. В настоящее время не сформированы региональные составляющие многих национальных проектов:

- отсутствуют утвержденные федеральные проекты, которые определяют, в том числе, состав показателей, мониторинг которых должен осуществляться на региональном уровне, состав мероприятий, в которых принимают участия регионы, значения показателей, которые установлены в том числе с учетом региональных особенностей;

- отсутствует полное распределение объемов федерального финансирования субъектов Российской Федерации со стороны Российской Федерации в разрезе федеральных проектов [3].

2. В настоящее время система управления национальными проектами до конца не сформирована: отсутствует регламент взаимодействия руководителей национальных проектов с субъектами Российской Федерации; нет единой методологии и формата подготовки региональных проектов; не определены зоны ответственности субъектов Российской Федерации (например, по проекту «Наука»).

3. Громоздкая система отчетности не позволяет принимать эффективные управленческие решения непосредственно в ходе реализации проектов.

4. Отсутствуют методики расчетов и исторические ряды данных по многим показателям, что не позволяет оценить, как возможность достижения целевого значения, так и достаточность предусмотренного финансирования.

5. Отсутствует скоординированность между национальными проектами.

6. Существуют серьезные риски, связанные с несвоевременным заключением и исполнением государственных контрактов между субъектами Российской Федерации, и подрядчиками по выполнению

запланированных государственных контрактов; риски длительной замены исполнителей государственных контрактов (при необходимости).

7. Отсутствуют методики оценки эффектов от реализации мероприятий, что препятствует разработке критериев отбора мероприятий федеральных проектов и их ранжированию по степени эффективности и влияния на достижение национальных целей.

8. Значительная часть мероприятий национальных проектов предусматривает строительство различных объектов. Длительные процедуры реализации таких проектов могут создать риски недостижения целевых показателей.

9. Для регионов имеются существенные финансовые риски реализации национальных проектов, связанных с задержками предоставления бюджетного финансирования и, как следствие, срыва предусмотренных сроков реализации.

10. Устанавливается единообразный подход ко всем регионам, без учета имеющейся в них инфраструктуры, при установлении целевых показателей и распределении средств из федерального бюджета.

11. Неопределенность в части механизмов привлечения и контроля внебюджетных источников финансирования.

12. Существенным риском являются ресурсные ограничения при реализации национальных проектов.

13. Дефицит высококвалифицированных кадров в системе здравоохранения, дошкольного образования, спорта, социальной защиты населения, строительных специальностей в отдельных регионах на фоне оттока трудоспособного населения в другие регионы и крупные города может стать критичным для реализации отдельных национальных проектов.

14. Риски и проблемы, связанные с несовершенством нормативной правовой базы: длительность формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации национального проекта.

Важно отметить, что актуализация отдельных видов риска обусловлена состоянием борьбы с последствиями пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19, вызванной коронавирусом SARSCoV-2, накладывающим серьезный отпечаток на мировую экономику, политику, а также общественные настроения.

На сегодняшний день заявленные стратегические цели приоритетных национальных проектов, связанные с повышением эффективности работы в сферах образования, здравоохранения, агропромышленного, жилищного комплекса, с появлением доступного жилья, снижением смертности, повышением рождаемости и др., достигнуты не в полном объеме. Периодически корректируются дорожные карты данных проектов, снижая плановые показатели и продлевая сроки реализации [4].

С учетом выявленных видов риска можно предложить возможные пути их нейтрализации. В частности, представляется целесообразным проведение полноценной кампании в средствах массовой информации, направленной на повышение имиджа национальных проектов в глазах общественности, формирование осознания их стратегической значимости. В целях более эффективного использования средств, предусмотренных на реализацию национальных проектов, предусмотреть возможность для субъектов Российской Федерации перенаправлять средства, предусмотренные на строительство новых объектов социальной инфраструктуры, на модернизацию, реконструкцию и ремонт уже существующих объектов при сохранении необходимости достижения показателей национальных проектов.

Для подготовки и реализации таких масштабных проектов требуются руководители всех уровней системы управления, обладающих

компетенциями в области проектного управления и оценки рисков. Для освоения компетентностного подхода будущими исполнителями приоритетных национальных проектов необходимо внести изменения в учебные планы образовательных программ ВУЗов. Основываясь на мировом опыте, можно рекомендовать включение следующих учебных дисциплин: теория социальных проблем, теория и методология программно-целевого управления, методы оценки эффективности, оценка рисков проекта и др.

Таким образом, национальные проекты являются эффективным механизмом решения социально-экономических проблем, так как они позволяют сконцентрировать управленческие, финансовые, технические, информационные и др. ресурсы на важнейших для страны направлениях. И, несмотря на присутствующие недостатки, они могут стать частью социальной политики государства, обеспечивающей прорыв в жизненно важных сферах, при условии применения проектных методов управления.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с изменениями и дополнениями) // Собрании законодательства Российской Федерации от 14 мая 2018 г. N 20 ст. 2817.

2. Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // «Российская газета» от 22 июля 2020 г. N 159.

3. Ежов Д. А. Потенциальные риски реализации национальных проектов 2019-2024 и пути их нейтрализации // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2020. Т. 9. № 3(32). С.41.

4. Сурат И.Л., Борщева А.В., Коробко В.И., Ильченко С.В. Жилищно-коммунальное хозяйство: предоставление услуг по управлению,

экономике, содержанию и ремонту многоквартирных домов, Монография. Москва, 2018.

References

1. Ukaz Prezidenta RF ot 7 maya 2018 g. N 204 «O nacionalnih celyah i strategicheskikh zadachah razvitiya Rossiiskoi Federacii na period do 2024 goda» (s izmeneniyami i dopolneniyami). Sobranii zakonodatelstva Rossiiskoi Federacii ot 14 maya 2018 g. N 20 p. 2817.

2. Ukaz Prezidenta RF ot 21 iyulya 2020 g. № 474 «O nacionalnih celyah razvitiya Rossiiskoi Federacii na period do 2030 goda». «Rossiiskaya gazeta» ot 22 iyulya 2020 g. N 159.

3. Ejov D. A. Potencialnie riski realizacii nacionalnih proektov 2019-2024 i puti ih neitralizacii. Azimut nauchnih issledovaniy_ ekonomika i upravlenie. 2020. T. 9. № 3 (32). P.41.

4. Surat I.L., Borscheva A.V., Korobko V.I., Ilchenko S.V. Jilischno-kommunalnoe hozyaistvo: predostavlenie uslug po upravleniyu, ekonomike, soderjaniyu i remontu mnogokvartirnih domov, Monografiya. Moskva, 2018.